АДМИНИСТРАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДА ВЛАДИКАВКАЗА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От « 22 » октября 2020г. №737

**Об утверждении Основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования г. Владикавказ на 2021 год**

**и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 15 решения Собрания представителей г.Владикавказ от 5 ноября 2013 года №46/73 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании г.Владикавказ» администрация местного самоуправления города Владикавказа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2.Признать утратившим силу постановление администрации местного самоуправления г.Владикавказа от 08.10.2019 №1136 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

3.Отделу информационного обеспечения-пресс-службе главы АМС г.Владикавказа (Каллагова З.М) опубликовать настоящее постановление в газете «Владикавказ» и на официальном сайте муниципального образования г.Владикавказ.

4.Контроль над выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации Т.Фарниев

Копия верна:

Начальник Управления документационного

обеспечения деятельности АМС и ПГ А.И.Бесолова

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНЫ  постановлением администрации  местного самоуправления  г. Владикавказа  от « 22 » октября 2020г №737 |
|  |

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования г.Владикавказ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании г.Владикавказ, принятого решением Собрания представителей г.Владикавказ от 5 ноября 2013 года №46/73 « Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании г.Владикавказ, а также с учетом реализации бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, [Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»](http://docs.cntd.ru/document/557309575), распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 №207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», прогноза социально-экономического развития муниципального образования г.Владикавказ на очередной финансовый год и на плановый период.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования г.Владикавказ на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения муниципального образования г.Владикавказ за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования г.Владикавказ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2022 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования г.Владикавказ, являются:

изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета муниципального образования г.Владикавказ и (или) увеличение расходов бюджета муниципального образования г.Владикавказ;

ухудшение общеэкономической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания ивмуниципальном образовании г.Владикавказ**,** приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования г.Владикавказ;

снижение кредитного рейтинга и удорожание стоимости привлечения заемных средств.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

1. **Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Северная Осетия-Алания, бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет направлена на:

обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета муниципального образования г.Владикавказ;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

повышение качества бюджетного планирования путем последовательного перехода на долгосрочное планирование;

обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;

достижение национальных целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года, в результате реализации в городе национальных проектов (программ);

адресное решение социальных проблем;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

поэтапное снижение дефицита бюджета муниципального образования г.Владикавказ;

проведение взвешенной долговой политики;

совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, внедрение механизмов проектного управления;

поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории города в целях получения необходимого объема доходов в бюджет города;

развитие механизмов муниципально-частного партнерства, расширение практики заключения концессионных соглашений, передачи части объектов социальной инфраструктуры в управление негосударственным организациям, а также оказания негосударственными организациями отдельных видов услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями.

1. **Бюджетная и налоговая политика в области доходов**

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов городского бюджета будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Республики Северная Осетия-Алания, муниципальных правовых актов муниципального образования г.Владикавказ.

Исходя из текущей экономической ситуации и целей, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Северная Осетия-Алания, налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета в условиях восстановления экономической активности после преодоления негативных последствий для экономики, обусловленных распространением коронавирусной инфекции.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2021 – 2023 годы определены:

обеспечение качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса;

продолжение работы по легализации заработной платы;

активизация работы в части актуализации баз данных, необходимых для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

проведения экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, разработки мероприятий по повышению эффективности их работы;

повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

проведения мероприятий по развитию застроенных территорий;

сохранения и развития налогового потенциала на территории города;

мобилизация доходов бюджета города за счет эффективного администрирования местных налогов и минимизации задолженности по налогам, поступающим в бюджет города;

В рамках реализации поставленных задач необходимо осуществлять мероприятия по контролю выплаты официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, сложившегося по виду экономической деятельности в Республике Северная Осетия-Алания, снижению задолженности по выплате заработной платы и недопущению задержек в перечислении налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет РСО-Алания налоговыми агентами.

Необходимо продолжить работу по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе в результате активизации претензионно-исковой работы.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

Бюджетная и налоговая политика, проводимая органами местного самоуправления муниципального образования г.Владикавказ, будет обеспечивать стабильность системы налогообложения и оптимальный уровень налоговой нагрузки для юридических и физических лиц в изменяющихся экономических условиях, а также способствовать устойчивому развитию предпринимательской деятельности на территории города.

С учетом значительной доли льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, во избежание роста выпадающих доходов бюджета города налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать ограничение предоставления новых налоговых льгот.

В прогнозе доходов также будет учтена информация главных администраторов доходов бюджета о состоянии и перспективах развития курируемых ими направлений, данные отчетности Федеральной налоговой службы и динамика поступлений сумм конкретных доходных источников за ряд предыдущих лет, а также прогнозируемый на 2021 – 2023 годы среднегодовой индекс-дефлятор.

В условиях существующей системы межбюджетных отношений при доминирующей тенденции перераспределения налоговых доходов в пользу вышестоящих бюджетов приоритетное значение будут иметь меры, направленные на повышение эффективности администрирования местных налогов и способствующие мобилизации доходов бюджета города. В целях развития налогооблагаемой базы во взаимодействии с УФНС России по РСО-Алания будет продолжена работа по инвентаризации и оценке потенциальной доходности территории города, привлечению пользователей земельными участками к оформлению прав на них в соответствии с действующим законодательством.

**3. Бюджетная и налоговая политика в области расходов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются основой для формирования местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и определяют основные подходы к формированию бюджета, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на среднесрочную перспективу до 2023 года, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

В 2021-2023 годах в муниципальном образование г.Владикавказ продолжает оставаться актуальной задача обеспечения сбалансированности, стабильного исполнения бюджета, которая предусматривает осуществление следующих мероприятий:

-использование бюджетных ограничений при планировании бюджетных расходов на уровне отчетного (текущего) года;

-соблюдение режима жесткой экономии бюджетных средств путем определения приоритетов и целей использования бюджетных средств, исключив необязательные в текущей ситуации затраты;

-непринятия новых расходных обязательств, а в случае необходимости принятия - только при условии сокращения ранее принятых обязательств;

* введение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;

-сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в городе;

* обеспечение поэтапного перехода на "Электронный бюджет" в рамках государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами в целях выстраивания "сквозной" системы органов государственной власти и органов местного самоуправления;
* обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечение граждан в процедуру обсуждения и принятия

конкретных бюджетных решений.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ муниципального образования г.Владикавказ и непрограммных направлений деятельности на 2021 - 2023 годы сформированы на основе «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020 год.

Сбалансированность бюджета муниципального образования г.Владикавказ напрямую зависит от качества и эффективности планирования и осуществления расходов местного бюджета. Субъекты бюджетного планирования при прогнозировании бюджетных параметров должны полагаться на реальные возможности бюджета муниципального образования г.Владикавказ.

Перед муниципалитетом стоит сложная задача - для того, чтобы, не имея возможности наращивать общий объем расходов, тем не менее, иметь и бюджетные стимулы, которые будут соответствовать экономическому росту. Это значит, дополнительные требования к приоритизации расходов, их эффективности, потому что нельзя допустить, чтобы при сокращении дефицита бюджета и при ограничении бюджетных расходов пострадали наиболее эффективные с точки зрения структурных изменений в экономике расходы.

При формировании расходов городского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов следует особое внимание уделить сохранению социальных приоритетов, предусмотрев большую часть средств на выполнение муниципальных заданий по предоставлению населению на территории муниципального образования г.Владикавказ услуг в сфере образования, культуры, физкультуры и спорта.

Будет продолжена политика ограничения не первоочередных расходов, то есть отказа от необязательных затрат.

Важно подчеркнуть, что ограничение объема расходов и дефицита - это не только вопрос устойчивости местного бюджета, это вопрос общего экономического равновесия.

Бюджетная и налоговая политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

определения основных параметров бюджета муниципального образования г.Владикавказ исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

увеличения доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета города;

повышения качества программного бюджетирования исходя из планируемых и достигаемых результатов;

планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных муниципальных программ;

увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнением муниципальных заданий;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

участия, исходя из возможностей бюджета города, в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программах и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Республики Северная Осетия- Алания;

повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений;

повышения эффективности контроля в сфере закупок для муниципальных нужд муниципального образования г.Владикавказ**;**

использования конкурентных способов отбора организаций для оказания муниципальных услуг, в том числе путем проведения конкурсов и аукционов, а также с использованием механизмов муниципально-частного партнерства;

применения механизма казначейского сопровождения расчетов по исполнению муниципальных контрактов (договоров, соглашений), по субсидиям, предоставляемым из бюджета муниципального образования г.Владикавказ

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2021-2023 годы признаются бюджетные расходы на:

обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств муниципального образования г.Владикавказ;

обеспечение обязательств по заработной плате и обязательств перед населением;

участие в республиканских и федеральных программах, в том числе направленных на строительство и ремонт зданий общеобразовательных муниципальных учреждений;

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, включенных в национальные проекты (программы), государственные программы, и обеспеченных софинансированием из федерального и (или) республиканского бюджетов;

**4. Бюджетная и налоговая политика в области формирования  
‎межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом РСО-Алания от 29.12.2009 № 58-РЗ «О межбюджетных отношениях в Республик Северная Осетия-Алания».

Исполнение органами местного самоуправления муниципального образования г.Владикавказ передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из республиканского и федерального бюджетов.

**5. Бюджетная и налоговая политика в области**

**управления муниципальным долгом**

Реализация долговой политики в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов направлена на обеспечение потребностей города Владикавказа в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств города в среднесрочной и долгосрочной перспективе при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию кредитного рейтинга муниципального образования г.Владикавказ как надежного заемщика на финансовом рынке.

**6. Совершенствование управления исполнением бюджета**

**муниципального образования г.Владикавказ**

Управление исполнением бюджета муниципального образования г.Владикавказ в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета города и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

повышение качества прогнозирования кассового плана, в том числе за счет усиления действенности механизма предельных объемов финансирования;

совершенствование механизма казначейского сопровождения платежей;

обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств;

исполнение бюджета муниципального образования г.Владикавказ на основе кассового плана;

совершенствование управления ликвидностью бюджета муниципального образования г.Владикавказ в целях эффективного использования бюджетных средств;

ежеквартальное доведение предельных объемов финансирования до получателей средств бюджета города;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета города за счет открытия единого казначейского счета по учету средств бюджета муниципального образования г.Владикавказ в Управлении Федерального казначейства;

обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

**7. Бюджетная и налоговая политика**

**в области финансового контроля**

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов городского бюджета

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля являются:

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования г.Владикавказ;

усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок;

совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в структурных подразделениях администрации муниципального образования г.Владикавказ, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления муниципального образования г.Владикавказ, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета города муниципальными учреждениями;

проведение анализа и оценки деятельности получателей средств городского бюджета в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

обеспечение целевого и эффективного использования средств, предоставленных для осуществления переданных государственных полномочий.

Контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление проблем в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.

Таким образом, основными направлениями бюджетной и налоговой политики администрации муниципального образования г.Владикавказ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов станут:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов;

- повышение эффективности расходов;

- взвешенная политика муниципальных заимствований.

Необходимо обеспечить режим экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления, повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений, а также усилить ответственность за качество и объемы предоставляемых муниципальных услуг.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования г.Владикавказ, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности местного бюджета.